

ΠΡΟΣ:

Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας
Πειραιώς 132
11854, Αθήνα
Υπόψη: κ. Προέδρου, Δρ. Α. Δαγούμα

Αρ. Πρωτ. ΕΣΠΕΝ 21013

Αθήνα, 04.06.2021

Θέμα: Δημόσια Διαβούλευση αναφορικά με την πρόταση της ΡΑΕ για την τροποποίηση της μεθοδολογίας υπολογισμού του Επιτρεπόμενου και Απαιτούμενου Εσόδου ΕΣΜΗΕ με την εισαγωγή πρόσθετων κινήτρων για την αποδοτικότερη λειτουργία του Διαχειριστή και τη βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Με την παρούσα επιστολή, ο Ελληνικός Σύνδεσμος Προμηθευτών Ενέργειας (ΕΣΠΕΝ) επιθυμεί να σας γνωστοποιήσει τις θέσεις του, σε συνέχεια της από 21.05.2021 πρόσκλησης της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας (ΡΑΕ) σε δημόσια διαβούλευση, αναφορικά με την πρόταση της Αρχής για την τροποποίηση της μεθοδολογίας υπολογισμού του Επιτρεπόμενου και Απαιτούμενου Εσόδου ΕΣΜΗΕ, με την εισαγωγή πρόσθετων κινήτρων για την αποδοτικότερη λειτουργία του Διαχειριστή και τη βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Επί της αρχής, ο Σύνδεσμος μας θεωρεί ότι η προτεινόμενη τροποποίηση της υφιστάμενης μεθοδολογίας υπολογισμού του Επιτρεπόμενου και Απαιτούμενου Εσόδου ΕΣΜΗΕ είναι χωρίς αμφιβολία θετική, καθώς προβλέπει την ενίσχυση της κινητροδότησης του Διαχειριστή μέσω του ρυθμιστικού πλαισίου (incentive regulation), σε εναρμόνιση με τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές. Στο πλαίσιο των ρυθμιζόμενων δραστηριοτήτων, η παροχή κατάλληλων κινήτρων για την επίτευξη αποδοτικότερης λειτουργίας και την βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών, θεωρείται διεθνώς, κρίσιμη προϋπόθεση, για τη διασφάλιση αφενός της αξιόπιστης (reliable), προσιτής (affordable) και βιώσιμης (sustainable) παροχής ενέργειας για το σύνολο των καταναλωτών, και αφετέρου της αποφυγής επενδύσεων και έργων που δεν έχουν μακροχρονίως θετική επίδραση στην οικονομικότητα και κινδυνεύουν να απαξιωθούν (stranded assets).

Συγκεκριμένα, η προτεινόμενη μεθοδολογία υπολογισμού του Επιτρεπόμενου και Απαιτούμενου Εσόδου ΕΣΜΗΕ:

1. Δίνει κατάλληλα κίνητρα προς τον Διαχειριστή προκειμένου να βελτιώσει την ποιότητα των υπηρεσιών που παρέχει στους χρήστες του Συστήματος, μέσω της συστηματικής παρακολούθησης, αξιολόγησης και αποτίμησης Κύριων Δεικτών Αξιολόγησης (ΚΔΑ – KPIs). Οι προτεινόμενοι δείκτες, καλύπτουν κρίσιμες παραμέτρους για την αξιόπιστη, αποδοτική και ασφαλή λειτουργία του ΕΣΜΗΕ, καθώς και της ευστάθειας αυτού, όπως η συνέχεια τροφοδότησης (continuity of supply), η ποιότητα τάσης (voltage quality), οι απώλειες Συστήματος, καθώς και οι αποκλίσεις των προβλέψεων ζήτησης και παραγωγής από ΑΠΕ. Προφανώς, η τελική επιλογή των ΚΔΑ, αλλά και η μεθοδολογία σύμφωνα με την οποία θα

καθορίζονται/ αναθεωρούνται οι στόχοι (standards) ανά ΚΔΑ και θα ενσωματώνεται η απόδοση του ΕΣΜΗΕ στο Απαιτούμενο Έσοδο, χρήζει αναλυτικής και πλήρους μελέτης, η οποία θα λαμβάνει υπόψη τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές. Ιδίως κατά τον καθορισμό και την αναθεώρηση των στόχων ανά ΚΔΑ, θα πρέπει να αξιολογούνται και να συνεκτιμώνται τόσο τα οφέλη όσο και τα κόστη, που σχετίζονται με την επίτευξη συγκεκριμένου επιπέδου απόδοσης του ΕΣΜΗΕ.

2. Δίνει κατάλληλα κίνητρα προς τον Διαχειριστή αναφορικά με την έγκαιρη υλοποίηση επενδύσεων, καθώς προβλέπει την απομείωση της πρόσθετης απόδοσης Έργων Μείζονος Σημασίας ή την επιβολή ρητρών μη έγκαιρης υλοποίησης για άλλα μεγάλα έργα, σε περίπτωση καθυστερήσεων ως προς το χρονοδιάγραμμα που περιλαμβάνεται στο εγκεκριμένο Δεκαετές Πρόγραμμα Ανάπτυξης (ΔΠΑ) του ΕΣΜΗΕ. Η εν λόγω πρόβλεψη είναι ιδιαίτερα σημαντική καθώς η καθυστέρηση υλοποίησης μεγάλων και κρίσιμων έργων ανάπτυξης ή ενίσχυσης του ΕΣΜΗΕ, έχει άμεσες οικονομικές επιπτώσεις για όλους τους συμμετέχοντες στην αγορά, οι οποίες εν τέλει επιβαρύνουν τους καταναλωτές, και σχετίζονται τόσο με την εύρυθμη λειτουργία του Συστήματος και των επιμέρους χονδρεμπορικών αγορών, όσο και με την αποτελεσματική λήψη επενδυτικών αποφάσεων για μονάδες παραγωγής ΑΠΕ ή άλλες υποδομές (π.χ. μονάδες αποθήκευσης). Η έννοια του αποτελεσματικού συγχρονισμού (efficient coordination), ιδίως λαμβάνοντας υπόψη το εύρος και μέγεθος των νέων έργων και τεχνολογιών που θα εισέλθουν στο Ηλεκτρικό Σύστημα, θα πρέπει να αποτελεί τον κύριο στόχο, τόσο για την έγκαιρη ένταξη των νέων έργων στο Σύστημα, όσο και την ταυτόχρονη προσαρμογή του ρυθμιστικού πλαισίου που θα επιτρέπει την αποδοτική λειτουργία τους.

Εξορθολογίζει τα κίνητρα αναφορικά με την υλοποίηση Έργων Μείζονος Σημασίας, καθώς προβλέπει τη μείωση του ποσοστού πρόσθετης απόδοσης για τα εν λόγω έργα και την επανεξέταση του πλαισίου για τη δυνατότητα χαρακτηρισμού κάποιων έργων ως Μείζονος Σημασίας, με χρονικό ορίζοντα μέχρι και το 2025, περιορίζοντας το πρόσθετο κόστος για τους χρήστες σε εύλογα επίπεδα, προκειμένου να μην υπάρχει δυσανάλογη του οφέλους επιβάρυνση των καταναλωτών.

3. Διατηρεί τον μηχανισμό κινήτρου για τις ελεγχόμενες λειτουργικές δαπάνες (opex efficiency incentive mechanism), με στόχο τη σταδιακή μείωση του λειτουργικού κόστους (OPEX) που μετακυλιέται στους χρήστες του ΕΣΜΗΕ μεταξύ των Ρυθμιστικών Περιόδων, αλλά επιπλέον προβλέπει τον επιμερισμό μέρους του σχετικού οφέλους στους χρήστες του ΕΣΜΗΕ, εντός της Ρυθμιστικής Περιόδου κατά την οποία δημιουργείται το εν λόγω όφελος.

Επιπλέον, πέραν των απαραίτητων κινήτρων που πρέπει σταδιακά να ενσωματωθούν στην επενδυτική δραστηριότητα του ΑΔΜΗΕ, ο Διαχειριστής οφείλει να αντιληφθεί την σημασία που αποκτά η ιδιότητά του ως λειτουργός της αγοράς εξισορρόπησης, η οποία μάλιστα αποτελεί την πλέον σημαντική αγορά για την διασφάλιση της απρόσκοπτης παροχής ηλεκτρικής ενέργειας. Η λειτουργία της αγοράς εξισορρόπησης έχει εξ' αρχής παρουσιάσει συγκεκριμένα προβλήματα, τα οποία έχουν πολλαπλασιαστεί τόσο από τους προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας, όσο και από τους λοιπούς συμμετέχοντες και θεσμικούς φορείς της αγοράς. Η εύρυθμη λειτουργία της αγοράς εξισορρόπησης οφείλει να είναι προτεραιότητα για τον Διαχειριστή του Συστήματος, εξίσου σημαντική με την ανάπτυξη των νέων υποδομών. Τόσο ο Διαχειριστής, όσο και η ΡΑΕ, οφείλουν να διασφαλίσουν ότι οι μελλοντικές υποδομές για την μεταφορά ηλεκτρικής ενέργειας στη χώρα θα υλοποιηθούν εντός ενός καλά εδραιωμένου και ανταγωνιστικού πλαισίου λειτουργίας της αγοράς εξισορρόπησης.

Συνοψίζοντας, ο Σύνδεσμος μας τάσσεται υπέρ της εφαρμογής των ανωτέρω τροποποιήσεων στη μεθοδολογία υπολογισμού του Επιτρεπόμενου και Απαιτούμενου Εσόδου ΕΣΜΗΕ, καθώς ενισχύεται η κινητροδότηση του Διαχειριστή για την έγκαιρη και αποτελεσματική ανάπτυξη του ΕΣΜΗΕ και τη βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών που παρέχονται στους χρήστες του Συστήματος, ενώ επίσης επιταχύνεται η μετακύληση της εξοικονόμησης λειτουργικών δαπανών στις Χρεώσεις Χρήσης Συστήματος, προς όφελος των καταναλωτών.

Παραμένουμε στη διάθεση σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση ή περαιτέρω συνεργασία.

Με εκτίμηση,

Μίλτος Ασλάνογλου

Γενικός Διευθυντής ΕΣΠΕΝ