

**ΠΡΟΣ:**

Ρυθμιστική Αρχή Αποβλήτων, Ενέργειας και Υδάτων (ΡΑΑΕΥ)

- Αντιπρόεδρο Κλάδου Ενέργειας, κ. Δ. Φούρλαρη

**ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:**

Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας

- Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, κ. Σ. Παπασταύρου
- Υφυπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, κ. Ν. Τσάφο
- Γενική Γραμματέα Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών, κα. Δ. Παληαρούτα

ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε.

- κ. Α. Μάνο, Διευθύνοντα Σύμβουλο

Αρ. Πρωτ. ΕΣΠΕΝ 26003

Αθήνα, 10.03.2026

**Θέμα: Δημόσια Διαβούλευση της ΡΑΑΕΥ αναφορικά με τους Συντελεστές Απωλειών του Διασυνδεδεμένου Δικτύου**

Αξιότιμε κύριε Αντιπρόεδρε της ΡΑΑΕΥ,

Με την παρούσα επιστολή, ο Σύνδεσμός μας επιθυμεί να τοποθετηθεί επί της μελέτης και της εισήγησης της ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε. για τον καθορισμό των Συντελεστών Απωλειών του Δικτύου, στο πλαίσιο της σχετικής Δημόσιας Διαβούλευσης.

Κατ' αρχάς, θα θέλαμε να σημειώσουμε ότι η **δημοσιοποίηση της μελέτης απωλειών** και η διενέργεια **Δημόσιας Διαβούλευσης** επί της σχετικής εισήγησης της ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε. συνιστούν **ουσιώδη και αναγκαία διαδικασία** στο πλαίσιο των καθιερωμένων ρυθμιστικών αρχών, η οποία είναι σκόπιμο να καθιερωθεί και εφεξής να εφαρμόζεται με συστηματικό και σταθερό τρόπο.

**Παρατηρήσεις επί της μελέτης απωλειών**

- Η μελέτη περιορίζεται σε **απολογιστική καταγραφή των δεδομένων του ισοζυγίου εγχύσεων-καταναλώσεων** και δεν υπεισέρχεται στην ουσιαστική ανάλυση των **παραγόντων και των αιτιών** που διαμορφώνουν το επίπεδο των απωλειών, όπως, ενδεικτικά, οι ρευματοκλοπές ή οι επιπτώσεις της αυξημένης διείσδυσης της αποκεντρωμένης παραγωγής από ΑΠΕ. Συνεπώς, εφόσον δεν τεκμηριώνεται αιτιώδης σχέση (causation), η υπό διαβούλευση μελέτη δεν δύναται να αποτελέσει κρίσιμο τεχνικό στοιχείο ούτε να αξιοποιηθεί ως υπόβαθρο για την τεκμηρίωση των εκτιμήσεων ως προς τους Συντελεστές Απωλειών εφεξής.
- Πέραν τούτου, η μεθοδολογική προσέγγιση της μελέτης απωλειών **δεν ταυτίζεται με εκείνη των Οριστικών Εκκαθαρίσεων**. Το γεγονός αυτό **επιτείνει τις αποκλίσεις** που διαπιστώνονται μεταξύ: (α) των προϋπολογισθέντων Συντελεστών Απωλειών, οι οποίοι βασίζονται στη μελέτη και λαμβάνονται υπόψη στην Αρχική και Ενδιάμεση Εκκαθάριση, και (β) των απολογιστικώς

υπολογιζόμενων Συντελεστών, οι οποίοι προκύπτουν από την Οριστική Εκκαθάριση.

- Ενδεικτικά, εξετάζοντας τα αποτελέσματα των Οριστικών Εκκαθαρίσεων των ετών 2022 και 2023, συνάγεται ότι οι μελέτες απωλειών για τα συγκεκριμένα έτη (βλ. Αποφάσεις ΡΑΑΕΥ 248/2021 και 163/2022) **υποεκτιμούν και στις δύο περιπτώσεις τους Συντελεστές Απωλειών**, όπως αυτοί προκύπτουν απολογιστικά από τις Οριστικές Εκκαθαρίσεις. Επί παραδείγματι, με βάση τη μελέτη απωλειών του 2023, οι προκύπτοντες συντελεστές προσαύξησης ήταν 1,1619 και 1,0459 για ΧΤ και ΜΤ αντίστοιχα, ενώ οι απολογιστικοί συντελεστές με βάση τα στοιχεία των Οριστικών Εκκαθαρίσεων προέκυψαν 1,1630 για τη ΧΤ και 1,0580 για τη ΜΤ.
- Ένας εκ των παραγόντων που συντελούν στην απόκλιση αυτή είναι ότι στα στοιχεία κατανάλωσης της μελέτης περιλαμβάνεται **εκτίμηση μη καταμετρηθείσας ενέργειας ΧΤ**, σε ποσοστό άνω του 1% της καταμετρηθείσας. Η εκτιμώμενη αυτή ποσότητα προστίθεται στη συνολική καταμετρημένη κατανάλωση που λαμβάνεται υπόψη για τον προϋπολογιστικό καθορισμό των Συντελεστών, σε αντίθεση με τη μεθοδολογία που εφαρμόζεται στις Οριστικές Εκκαθαρίσεις, όπου το σύνολο της μη καταμετρηθείσας ενέργειας λογίζεται ως απώλεια και εντάσσεται εξ ολοκλήρου στην Ενέργεια Κανονικοποίησης.
- Επιπρόσθετα, απόκλιση μεταξύ των προϋπολογισθέντων και των απολογιστικών Συντελεστών επιφέρει και η διαφοροποίηση που εντοπίζεται μεταξύ της **μεθοδολογίας προσδιορισμού της καταμετρούμενης (απορροφούμενης) ενέργειας** στη μελέτη απωλειών και της αντίστοιχης μεθοδολογίας στις Οριστικές Εκκαθαρίσεις για αυτοκαταναλωτές που διαθέτουν **σύμβαση ενεργειακού συμψηφισμού**. Τούτο διότι η εγγερόμενη ενέργεια από αυτούς τους καταναλωτές στη μελέτη απωλειών λογίζεται στον παρονομαστή του κλάσματος προσδιορισμού του ύψους των απωλειών, ενώ στη μεθοδολογική προσέγγιση των Οριστικών Εκκαθαρίσεων, από το Β' εξάμηνο του 2023 (Απόφαση ΡΑΑΕΥ Ε-70/2023), αυτή λαμβάνεται υπόψη ως μέρος της καταμετρούμενης ενέργειας. Ως εκ τούτου, οι Συντελεστές Απωλειών που υπολογίζονται στη μελέτη απωλειών υποεκτιμούν εκείνους που προκύπτουν από τις Οριστικές Εκκαθαρίσεις.
- Οι ως άνω αναφερόμενοι εγγενείς περιορισμοί στην εφαρμοζόμενη μεθοδολογία έχουν αναγνωριστεί ήδη στο παρελθόν τόσο από την Αρχή όσο και από τον Διαχειριστή, γεγονός που επιβεβαιώνει ότι **η υπό διαβούλευση μελέτη δεν επιτρέπει την εξαγωγή ασφαλούς συμπεράσματος** ως προς το **τρέχον ύψος**, ούτε ως προς την **τάση του επιπέδου των απωλειών**.

Προς επίρρωση των ανωτέρω, σημειώνεται ότι:

- Στην Απόφαση ΡΑΑΕΥ 778/2020, η Αρχή πρότεινε τον **καθορισμό των Συντελεστών Απωλειών βάσει δεδομένων εκκαθάρισης**, αντί των δεδομένων καταμέτρησης με προσαρμογές για ελλείμματα μετρήσεων, επισημαίνοντας ότι η προσέγγιση αυτή συμβάλλει, μεταξύ άλλων: (α) στον περιορισμό των αποκλίσεων μεταξύ Αρχικής και Οριστικής Εκκαθάρισης λόγω των απωλειών δικτύου, (β) στην εξομάλυνση της διακύμανσης των Συντελεστών Απωλειών από έτος σε έτος, και (γ) στη βελτίωση της αξιοπιστίας των αποτελεσμάτων, μέσω της χρήσης δεδομένων που προκύπτουν από θεσπισμένες και εφαρμοζόμενες διαδικασίες εκκαθάρισης της αγοράς.

- ο Περαιτέρω, στο προοίμιο της ενότητας Β της Απόφασης ΡΑΑΕΥ 1432/2020, καταγράφεται ότι ο Διαχειριστής δεν διαφωνούσε με το ενδεχόμενο ο υπολογισμός των Συντελεστών Απωλειών να βασιστεί σε δεδομένα εκκαθάρισης. Στο ίδιο πλαίσιο, αναγνωρίζονται οι ακόλουθοι **μεθοδολογικοί περιορισμοί της υφιστάμενης προσέγγισης**: (α) σημαντικό μέρος της κατανάλωσης δεν καταγράφεται από ωριαίους μετρητές, (β) οι εγχύσεις και οι καταναλώσεις είναι εκ φύσεως μη ταυτοχρονισμένες, (γ) το πρόβλημα του ετεροχρονισμού εντείνεται λόγω του μεγάλου αριθμού καταναλωτών με τετραμηνιαία καταμέτρηση (σημειώνεται ότι η σταδιακή εφαρμογή της μηνιαίας καταμέτρησης εκκίνησε το 2024, έτος αναφοράς της υπό διαβούλευση μελέτης απωλειών), και (δ) η εικόνα του ενεργειακού ισοζυγίου δύναται να αλλοιώνεται εξαιτίας ελλείψεων καταμετρήσεων ή εξαιτίας μαζικής ενσωμάτωσης καταναλώσεων παρελθόντων περιόδων.
- ο Ενδεικτικό των **περιορισμών της υπό διαβούλευση μελέτης ως προς τη δυνατότητα εξαγωγής ασφαλούς συμπεράσματος για το ύψος των απωλειών** είναι το γεγονός ότι, βάσει της εφαρμοζόμενης μεθοδολογίας και των μηνιαίων στοιχείων εγχύσεων-καταναλώσεων που περιλαμβάνονται σε αυτή, το επίπεδο των απωλειών ανέρχεται σε **19,92%** τον Ιανουάριο 2024 και σε μόλις **2,76%** τον Απρίλιο 2024, ήτοι μόλις τρεις (3) μήνες αργότερα, παρουσιάζοντας απόκλιση που δεν θα μπορούσε να αποδοθεί σε πραγματική μεταβολή των συνθηκών λειτουργίας του δικτύου.
- Σημειώνεται ότι ο Διαχειριστής **δεν υπέβαλε μελέτη απωλειών για το έτος 2021**, ενώ οι **μελέτες απωλειών για τα έτη 2019, 2020, 2022 και 2023 δεν έχουν δημοσιευθεί**, δεδομένου ότι η τελευταία δημόσια διαβούλευση επί των Συντελεστών Απωλειών πραγματοποιήθηκε το 2020 (βλ. Απόφαση ΡΑΑΕΥ 778/2020), βάσει μελέτης με έτος αναφοράς το 2018. Τα δε - συνοπτικά μόνο- αποτελέσματα των μελετών απωλειών των ετών 2022 και 2023 κατέστησαν διαθέσιμα μόλις στις 12.03.2025, οπότε και δημοσιεύθηκε σε ΦΕΚ η Απόφαση ΡΑΑΕΥ Ε-282/2024. Ο συνδυασμός των ανωτέρω **περιορίζει ουσιαδώς τη δυνατότητα αξιόπιστης κατανόησης και αξιολόγησης** της εξέλιξης του επιπέδου των απωλειών κατά τα τελευταία έτη.
- Όπως έχει ήδη πράξει η ΡΑΑΕΥ σε προηγούμενες αποφάσεις της (ενδεικτικά στην υπ' αριθ. 778/2020), κατά τον καθορισμό των Συντελεστών Απωλειών είναι σκόπιμο να δημοσιοποιηθούν και να συνεκτιμηθούν, συμπληρωματικά προς τα στοιχεία της μελέτης απωλειών, ενδείξεις που προκύπτουν από **δεδομένα εκκαθάρισης πιο πρόσφατων περιόδων**, ήτοι του έτους 2025, ιδίως ως προς την κατεύθυνση και την ένταση της τάσης αύξησης ή μείωσης των απωλειών.

#### Ρυθμιστικό πλαίσιο και ύψος απωλειών

Σε κάθε περίπτωση, ακόμη και με ποσοστό απωλειών 10,8% για το 2024, μειωμένο έναντι του 11,4% για το 2023, όπως προκύπτει από την υπό διαβούλευση μελέτη, η Ελλάδα εξακολουθεί να καταγράφει το **υψηλότερο επίπεδο απωλειών μεταξύ των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.)**, σε επίπεδο σχεδόν διπλάσιο του ευρωπαϊκού μέσου όρου (5,5%) σύμφωνα με την πλέον πρόσφατη μελέτη του CEER (Φεβρουάριος 2025).<sup>1</sup>

<sup>1</sup> <https://www.ceer.eu/publication/3rd-ceer-report-on-power-losses/>

Τα ανωτέρω δεδομένα, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι το ύψος των απωλειών στην Ελλάδα έχει καταγράψει **ραγδαία αύξηση κατά την τελευταία δεκαετία**, από το 6,5% της περιόδου 2012-2013 (βλ. Απόφαση ΡΑΑΕΥ 752/2014), καταδεικνύουν ότι ο **υφιστάμενος Μηχανισμός Κινήτρου για τον Περιορισμό των Απωλειών**, ο οποίος θεσπίστηκε με την υπ' αριθ. 1432/2020 Απόφαση ΡΑΑΕΥ, **αδυνατεί να λειτουργήσει ως αποτελεσματικό εργαλείο περιορισμού των απωλειών**.

Πάγια θέση του ΕΣΠΕΝ είναι ότι **το κόστος των απωλειών θα πρέπει να ενσωματωθεί στο Επιτρεπόμενο Έσοδο του Διαχειριστή**, όπως ρητά προβλεπόταν στο άρθρο 23 της Απόφασης ΡΑΑΕΥ 1431/2020 για την τρέχουσα Ρυθμιστική Περίοδο. Εξάλλου, εκ του ρόλου του Διαχειριστή, όπως αυτός ορίζεται στο οικείο νομικό και ρυθμιστικό πλαίσιο, προκύπτει με απόλυτη σαφήνεια ότι η συνολική διαχείριση και ο περιορισμός των απωλειών του Δικτύου αποτελούν κατ' εξοχήν αρμοδιότητα του ΔΕΔΔΗΕ.

Η ενσωμάτωση του κόστους των απωλειών στο Επιτρεπόμενο Έσοδο του Διαχειριστή, πέραν του ότι εδράζεται σαφώς στις σχετικές διατάξεις του ρυθμιστικού πλαισίου, είναι και **απολύτως ευθυγραμμισμένη με την ευρωπαϊκή πρακτική**, στο πλαίσιο της οποίας παρέχονται ουσιαστικά και ισχυρά κίνητρα στους Διαχειριστές για τον περιορισμό των απωλειών. Είναι ενδεικτικό ότι, σύμφωνα και με την πλέον πρόσφατη μελέτη του ACER (Μάρτιος 2025), η Ελλάδα συγκαταλέγεται στις ελάχιστες χώρες της Ε.Ε. όπου, σε αντίθεση με την πλειονότητα των κρατών-μελών, το κόστος των απωλειών του δικτύου δεν ανακτάται μέσω του Επιτρεπόμενου Εσόδου του Διαχειριστή.<sup>2</sup>

Πέραν των ανωτέρω, η μετακύλιση του κόστους των απωλειών στην αγορά προμήθειας, αντί της ενσωμάτωσής του στο Επιτρεπόμενο Έσοδο του Διαχειριστή, συνεπάγεται αυξητικές πιέσεις στο επίπεδο των τιμών και για τον επιπλέον λόγο ότι η **ενδεχόμενη μεταβολή των Συντελεστών Απωλειών επιβαρύνει τα τιμολόγια προμήθειας με πρόσθετες επισφάλειες**. Δεδομένου ότι το κόστος των απωλειών αντιστοιχεί σε σημαντικό μέρος του συνολικού κόστους προμήθειας, η αβεβαιότητα που απορρέει από την αναθεώρηση των Συντελεστών Απωλειών σε χρονικό σημείο και με εύρος μη προβλέψιμο από τους Προμηθευτές συνεπάγεται ουσιώδη επιβάρυνση, ιδίως για τα προϊόντα σταθερής τιμής, ο σχεδιασμός και η διάθεση των οποίων βασίζονται στους Συντελεστές Απωλειών που ισχύουν κατά τον χρόνο σύναψης των σχετικών συμβάσεων.

#### Οριστικές Εκκαθαρίσεις Αγοράς Εξισορρόπησης

Κατά το Α' εξάμηνο του 2022, σύμφωνα με την Απόφαση ΡΑΑΕΥ 248/2021, οι Συντελεστές Προσαύξησης είχαν καθοριστεί σε 3,77% για τη ΜΤ και 13,71% για τη ΧΤ, βάσει μελέτης απωλειών του ΔΕΔΔΗΕ με έτος αναφοράς το 2019, ήτοι με στοιχεία τριών και πλέον ετών πριν από την εν λόγω περίοδο.<sup>3</sup> Με την Απόφαση ΡΑΑΕΥ 163/2022 μάλιστα, βάσει μελέτης απωλειών του ΔΕΔΔΗΕ με έτος αναφοράς το 2020, οι Συντελεστές Προσαύξησης που τέθηκαν και παρέμειναν σε ισχύ από 01.07.2022 έως και 30.04.2025 **μειώθηκαν περαιτέρω** σε 3,67% για τη ΜΤ και 13,57% για τη ΧΤ.

<sup>2</sup> <https://www.acer.europa.eu/news/getting-price-signals-right-fair-and-cost-reflective-electricity-network-tariffs>

<sup>3</sup> Για λόγους σαφήνειας, διευκρινίζεται ότι ο όρος «Συντελεστής Προσαύξησης» στο πλαίσιο της παρούσας παραγράφου χρησιμοποιείται για να περιγράψει την ποσοστιαία προσαύξηση (%) που αντιστοιχεί στους πολλαπλασιαστικούς συντελεστές όπως αυτοί ορίζονται στις σχετικές Αποφάσεις της ΡΑΑΕΥ. Ενδεικτικά, ο ως άνω αναφερόμενος Συντελεστής Προσαύξησης 3,77% για τη ΜΤ αντιστοιχεί σε πολλαπλασιαστικό συντελεστή 1,0377, βάσει των Αποφάσεων της ΡΑΑΕΥ, το γινόμενο του οποίου με τις καταναλισκόμενες υπό μέση τάση ποσότητες ενέργειας αποδίδει τις αντίστοιχες ποσότητες ενέργειας που εγχέονται στο Δίκτυο από το Σύστημα λόγω απωλειών.

Ωστόσο, οι Οριστικές Εκκαθαρίσεις της Αγοράς Εξισορρόπησης για το Α' εξάμηνο του 2022 κατέδειξαν ότι, βάσει του πραγματικού επιπέδου των απωλειών κατά την εν λόγω περίοδο, οι Συντελεστές Προσαύξησης θα έπρεπε να ανέρχονται σε 7,18% για τη ΜΤ και 17,42% για τη ΧΤ. Συγκεκριμένα, διαπιστώθηκε **μεσοσταθμική απόκλιση ύψους 3,39 ποσοστιαίων μονάδων μεταξύ των εγκεκριμένων και των πραγματικών Συντελεστών Προσαύξησης**, η οποία αντιστοιχούσε σε πρόσθετη ποσότητα ενέργειας 684 GWh και σε κόστος €164 εκατ., το οποίο μετακυλίστηκε στην αγορά.

Το γεγονός ότι το πραγματικό ύψος των απωλειών της εν λόγω περιόδου δεν εκτιμήθηκε επαρκώς κατά τον καθορισμό των Συντελεστών Απωλειών, οδήγησε στην **εκ των υστέρων επιβάρυνση της αγοράς** με σημαντικά πρόσθετα κόστη, με αποτέλεσμα την αύξηση της οικονομικής επισφάλειας των Προμηθευτών, τη **διατάραξη του ανταγωνισμού** και της **ομαλής λειτουργίας της λιανικής αγοράς**, καθώς και την **πρόκληση στρεβλώσεων στην τιμολόγηση των καταναλωτών**.

Σημειώνεται δε ότι η ισχύουσα Απόφαση E-282/2024 της ΡΑΑΕΥ, η οποία ελήφθη κατόπιν των ανωτέρω διαπιστώσεων και προέβλεψε την αύξηση των Συντελεστών Προσαύξησης σε 4,59% για τη ΜΤ και 16,19% για τη ΧΤ από 01.05.2025, έχει καλύψει μόνο εν μέρει την απόκλιση σε σχέση με το επίπεδο των απωλειών που καταγράφηκε κατά το Α' εξάμηνο του 2022.

Λαμβάνοντας υπόψη τα αποτελέσματα των Οριστικών Εκκαθαρίσεων της Αγοράς Εξισορρόπησης για τις επόμενες περιόδους, ήτοι το Β' εξάμηνο του 2022, καθώς και το Α' και Β' εξάμηνο του 2023, διαπιστώνεται ότι η απόκλιση μεταξύ εγκεκριμένων και πραγματικών Συντελεστών Προσαύξησης κατά το **Α' εξάμηνο του 2022 δεν συνιστά μεμονωμένο ή συγκυριακό φαινόμενο, αλλά εμφανίζει στοιχεία συστηματικότητας, με παγιούμενες επιπτώσεις στη λειτουργία της αγοράς**. Ειδικότερα, κατά το Β' εξάμηνο του 2022 η απόκλιση περιορίζεται στις **+0,81** ποσοστιαίες μονάδες. Ωστόσο, το 2023 διαμορφώνεται εκ νέου σε υψηλότερα επίπεδα, καθώς ανέρχεται σε **+1,82** μονάδες το Α' εξάμηνο και αυξάνεται περαιτέρω σε **+2,56** μονάδες το Β' εξάμηνο του ίδιου έτους. Μάλιστα, η έντονη αύξηση μεταξύ των δύο εξαμήνων του 2023 έρχεται σε αντίθεση με τη μέχρι πρότινος παρατηρούμενη μείωση των αποκλίσεων κατά το δεύτερο εξάμηνο ενός έτους. Σε ετήσια βάση, η συνολική απόκλιση διαμορφώνεται σε **+2,02** ποσοστιαίες μονάδες για το 2022 και αυξάνεται σε **+2,22** μονάδες για το 2023, στοιχείο που καταδεικνύει ότι το ζήτημα δεν αμβλύνεται ούτε εμφανίζει χαρακτηριστικά συγκυριακής ή τυχαίας διακύμανσης, αλλά αντιθέτως παρουσιάζει **συστηματική τάση επιδείνωσης**, με συνακόλουθες επιπτώσεις στη σταθερότητα του ανταγωνισμού και στην ομαλή λειτουργία της λιανικής αγοράς.

#### Διαπιστωμένη ρευματοκλοπή

Σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο (αρ. 95, παρ. 17 του Κώδικα Διαχείρισης ΕΔΔΗΕ), το κόστος των διαπιστωμένων ρευματοκλοπών **ανακτάται απευθείας από τους υπόχρεους καταναλωτές**. Ωστόσο, τα σχετικά ποσά που πιστώνονται στο «Αποθετικό Ρευματοκλοπών» **δεν** απομειώνουν το κόστος της ενέργειας που καταλογίζεται στους Προμηθευτές και, κατ' επέκταση, στους συνεπείς καταναλωτές κατά τις Οριστικές Εκκαθαρίσεις. Προβλέπεται ότι αξιοποιούνται για την αντιστάθμιση της οικονομικής ζημίας που υφίστανται οι καταναλωτές, είτε μέσω της πίστωσης σχετικών λογαριασμών του Διαχειριστή είτε μέσω της χρηματοδότησης δράσεων για τον εντοπισμό ρευματοκλοπών και τον περιορισμό του φαινομένου.

Με άλλα λόγια, το κόστος της ενέργειας που απωλέσθηκε από το Δίκτυο λόγω ρευματοκλοπών και έχει μάλιστα ήδη διαπιστωθεί και καταλογισθεί στους υπόχρεους, αντί να καλύπτεται άμεσα από τα ποσά που ανακτώνται από τους εν λόγω καταναλωτές, μετακυλίεται στην αγορά και στους συνεπείς καταναλωτές, οι οποίοι στη συνέχεια αναμένουν την **έμμεση μόνο αντιστάθμιση** της σχετικής επιβάρυνσής τους μέσω μεταγενέστερων ενεργειών του Διαχειριστή. Η ρύθμιση αυτή συνεπάγεται αδικαιολόγητη επιβάρυνση της αγοράς και των συνεπών καταναλωτών μέσω των αποτελεσμάτων των Οριστικών Εκκαθαρίσεων της Αγοράς Εξισορρόπησης, κάτι που εντείνει τις σχετικές επισφάλειες και ασκεί **αυξητικές πιέσεις στη διαμόρφωση των τιμολογίων προμήθειας**.

Δεδομένων των ανωτέρω και σε συνδυασμό με το ιδιαίτερα αυξημένο επίπεδο των απωλειών κατά τα τελευταία έτη, καθίσταται αναγκαία η κατάλληλη τροποποίηση του οικείου ρυθμιστικού πλαισίου, ώστε η ενέργεια που αντιστοιχεί σε διαπιστωμένες και καταλογισμένες ρευματοκλοπές να απομειώνει άμεσα την ενέργεια που καταλογίζεται στους εκπροσώπους φορτίου στο πλαίσιο των Οριστικών Εκκαθαρίσεων της Αγοράς Εξισορρόπησης της σχετικής περιόδου, χωρίς την εφαρμογή μεταγενέστερων μηχανισμών έμμεσης αντιστάθμισης.

#### Απόφαση για την έγκριση των Συντελεστών Απωλειών

Δεδομένων των ανωτέρω, η **αναμόρφωση του υφιστάμενου πλαισίου αποτελεί επιτακτική ανάγκη**, προκειμένου να ευθυγραμμιστεί με τη βέλτιστη ευρωπαϊκή πρακτική και να αντιμετωπιστούν τα ως άνω ζητήματα.

Παράλληλα, η θέση του Συνδέσμου μας είναι ότι, έως ότου τεθεί σε εφαρμογή το νέο πλαίσιο, **οι Συντελεστές Απωλειών δεν θα πρέπει να τροποποιηθούν** και ιδίως να απομειωθούν. Για το μεταβατικό αυτό διάστημα, τυχόν αποκλίσεις μεταξύ των προϋπολογιστικά εγκεκριμένων και των απολογιστικά υπολογιζόμενων Συντελεστών Απωλειών, ήτοι η Ενέργεια Κανονικοποίησης, θα πρέπει να καλύπτονται με κατάλληλη **αναπροσαρμογή των Συντελεστών Απωλειών της επόμενης περιόδου**. Τυχόν πρόσθετη επιβάρυνση που προκύπτει κατά τις Οριστικές Εκκαθαρίσεις θα ανακτάται με προβλέψιμο και σαφώς καθορισμένο τρόπο μέσω των εγκεκριμένων Συντελεστών Απωλειών της επόμενης περιόδου, περιορίζοντας έτσι τις στρεβλώσεις που προκαλούνται, υπό το ισχύον πλαίσιο, από την επιβολή αναδρομικών χρεώσεων στην αγορά.

Μετά το πέρας του μεταβατικού αυτού διαστήματος, οι προϋπολογιστικά καθοριζόμενοι Συντελεστές Απωλειών θα πρέπει να συνιστούν το **ανώτατο «αποδεκτό» επίπεδο απωλειών**. Τυχόν απόκλιση σε σχέση με το πραγματικό ύψος των απωλειών, όπως αυτό αποτυπώνεται στις Οριστικές Εκκαθαρίσεις, δεν μπορεί να επιβαρύνει εκ των υστέρων την αγορά, αλλά θα πρέπει να αντιμετωπίζεται στο πλαίσιο της θεσμικής ευθύνης του ΔΕΔΔΗΕ, με την **ανάληψη του σχετικού κόστους της Ενέργειας Κανονικοποίησης από τον Διαχειριστή**.

Αναλυτικότερα:

- Με το υφιστάμενο πλαίσιο, παρά τις συνθήκες αυξημένης μεταβλητότητας που πλέον χαρακτηρίζουν το σύστημα λόγω της ενεργειακής μετάβασης (βλ. αυτοκατανάλωση, διεσπαρμένη παραγωγή ΑΠΕ, κτλ.), ο καθορισμός των Συντελεστών Απωλειών γίνεται **σχεδόν αποκλειστικά βάσει ιστορικών στοιχείων με χρονική υστέρηση** τουλάχιστον ενός έτους. Επιπλέον, η ραγδαία αυξητική τάση των απωλειών τα τελευταία χρόνια καταδεικνύει ότι ο υφιστάμενος Μηχανισμός Κινήτρου για τον Περιορισμό των Απωλειών δεν επαρκεί.

- Οι Συντελεστές Απωλειών θα πρέπει να αντικατοπτρίζουν τους σχετικούς **στόχους του Διαχειριστή** που απορρέουν από τις επενδύσεις του Σχεδίου Ανάπτυξης του Δικτύου, με **προσανατολισμό στο μέλλον** (forward-looking) και βάσει ενός **συγκρίσιμου επιπέδου απωλειών**, όπως αυτό προκύπτει από την ευρωπαϊκή εμπειρία (benchmarking).
- Σε περίπτωση που, κατά την Οριστική Εκκαθάριση, προκύπτει ανάγκη κάλυψης απωλειών πέραν των εγκεκριμένων Συντελεστών (Ενέργεια Κανονικοποίησης), **το σχετικό κόστος θα πρέπει να καλύπτεται από τον Διαχειριστή**, όπως ήδη ισχύει σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες (ενδεικτικά η Ιταλία).<sup>4</sup>
- Αντιστρόφως, σε περίπτωση που το ύψος των απωλειών το οποίο καταγράφεται στις Οριστικές Εκκαθαρίσεις υπολείπεται του εγκεκριμένου Συντελεστή Απωλειών, η προκύπτουσα απόκλιση **θα αποδίδεται στον Διαχειριστή ως οικονομικό όφελος**.
- Η ρύθμιση αυτή θα λειτουργούσε ως **ένα ελάχιστο αλλά ουσιαστικό πλαίσιο κινήτρων και αντικινήτρων**, ώστε οι απώλειες να παραμένουν εντός προκαθορισμένων ορίων και να περιορίζεται η επιβάρυνση της αγοράς και των καταναλωτών.

Μακροπρόθεσμα, ο Διαχειριστής οφείλει να φέρει την **πλήρη ευθύνη κάλυψης του κόστους των απωλειών μέσω του ρυθμιζόμενου εσόδου του**, όπως ισχύει στην πλειονότητα των ευρωπαϊκών χωρών. Παράλληλα, όπως και στην ανωτέρω περίπτωση, θα πρέπει να καθορίζεται **ανώτατο «αποδεκτό» επίπεδο απωλειών, βάσει ευρωπαϊκού δείκτη αναφοράς (benchmark)**, το οποίο θα περιορίζει το ποσοστό των απωλειών που δύναται να μετακυλίεται στην αγορά μέσω του ρυθμιζόμενου εσόδου του Διαχειριστή. Με τον τρόπο αυτό δημιουργείται ισχυρό κίνητρο για τη μείωσή τους, όπως ήδη εφαρμόζεται με επιτυχία σε άλλες χώρες (π.χ. Γαλλία).<sup>5</sup>

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση ή περαιτέρω συζήτηση επί των ανωτέρω θέσεων του Συνδέσμου μας, με στόχο την αποτελεσματική διαχείριση των ως άνω περιγραφόμενων ζητημάτων και την ευθυγράμμιση του σχετικού θεσμικού πλαισίου με τη βέλτιστη ευρωπαϊκή πρακτική.

Με εκτίμηση,

---

Μίλτος Ασλάνογλου

Γενικός Διευθυντής

---

<sup>4</sup> ACER, [Report on Electricity Transmission and Distribution Tariff Methodologies in Europe](#), January 2023 (σελ. 151)

<sup>5</sup> Bilan Electrique, ENEDIS 2022, Mai 2023 (σελ. 38)